



## VERBALE CONSIGLIO STRAORDINARIO 2026

Mandato 2022/2026

Verbale n. 3

Seduta Consiliare

25.02.2026

L'anno duemila ventisei, del 25 Febbraio, con nota protocollo 1958 del 23 febbraio 2026, è stato convocato dalle ore 16:30 il Consiglio straordinario dell'Ordine Assistenti Sociali della Regione Campania, in modalità mista, per discutere i punti di cui all'ordine del giorno:

1. **Richiesta Accesso agli atti Consigliera Anna Ansalone**
2. **Varie ed Eventuali**

Risultano presenti:

- *In sede: Pirozzi Sissj Flavia, Carfora Stella Pasqualina, Izzo Clementina, D'Agostino Anna, Grimaldi Carmela, Raffaele Papa*
- *Da remoto: Ruggiero Alessio, Anna Izzo, Pisano Dea Demian, Ascione Francesca, Di Matteo Barbara, Malerba Gaetano, Sola Antonio*
- *Risultano assenti giustificati: Ansalone Anna, Di Fusco Emilio*

Il Presidente, constatato il numero legale, dichiara aperta la riunione alle ore 16:53. Verbalizza, il Consigliere Segretario, Carfora P. Stella

Si passa al punto 1 all'O.d.g

### Punto 1 OdG – Richiesta Accesso agli atti

La Presidente prende la parola e sintetizza al Consiglio circa la richiesta di accesso agli atti presentata dalla Consigliera Ansalone in data 26 dicembre 2025, nonché della successiva nota del Difensore Civico pervenuta il 30 gennaio 2026.

Considerata la delicatezza della richiesta per la natura e la mole degli atti oggetto di accesso, la Presidente riferisce che sono stati sentiti i consulenti legali dell'Ordine al fine di acquisire pareri in merito alle corrette procedure da seguire. Tutta la documentazione è stata già trasmessa ai consiglieri tramite PEC.

Altresì informa che poco prima della seduta di Consiglio è pervenuta a mezzo PEC una nota dalla Consigliera Ansalone che ha chiesto sia considerata parte integrante del verbale della seduta consiliare straordinaria odierna. La nota è stata prontamente inoltrata a tutti i consiglieri.



Prende la parola il Consigliere Papa, chiedendo la motivazione della convocazione del Consiglio straordinario.

La Presidente chiarisce che la convocazione si è resa necessaria, alla luce delle indicazioni contenute nella nota dell'Avv. Antonucci, n. 1435 del 05.02.26 che ha suggerito di affrontare collegialmente la questione in sede consiliare, come di seguito:

- *la questione sia oggetto di una valutazione in sede consiliare, mediante punto all'ODG, al fine di discutere, valutare e condividere collegialmente le contraddizioni presenti all'interno del provvedimento del Difensore Civico, deliberando all'esito il da farsi;*
- *sempre nell'ambito della valutazione in sede consiliare, occorrerebbe comprendere cosa sia stato effettivamente rappresentato al Difensore Civico, e occorrerebbe anche deliberare se richiedere al Difensore Civico copia dell'istanza di riesame della Dott.ssa Ansalone ed acquisita al protocollo della Regione n. 876 del 21/01/2026;*
- *sempre nell'ambito della valutazione in sede consiliare, occorrerebbe discutere e decidere se, a fronte della mole di documentazione richiesta e del conseguente numero di controinteressati derivante dalla richiesta di accesso, se comunque l'Ordine possa sobbarcarsi tale onere, al fine di poter rendere compatibile la richiesta del Difensore Civico, attivando la subprocedura di richiesta ai controinteressati, e coinvolgendo anche tra costoro il Revisore dei Conti.*

Interviene la Consigliera Grimaldi, chiedendo alla Presidente che, oltre al parere dell'Avv. Antonucci, venga data lettura anche del parere dell'Avv. Tempesta.

Il Consigliere Malerba comunica di voler far pervenire una dichiarazione scritta, chiedendo che venga riportata integralmente a verbale. La dichiarazione è la seguente:

*“Con riferimento alla convocazione odierna del Consiglio straordinario, la stessa deve essere intesa, a parere dello scrivente, come finalizzata a mettere a conoscenza i consiglieri della materia oggetto di discussione e non come conseguenza diretta del parere legale dell'Avvocato dell'Ordine.*

*Per tale ragione, la lettura del solo parere dell'Avv. Antonucci non appare esaustiva e si ritiene opportuno prendere in considerazione anche il parere dell'altro legale del CROAS Campania, Avv. Tempesta, al fine di consentire una più ampia consapevolezza sulla tematica all'ordine del giorno”.*

La Presidente precisa che nel corso della vicenda sono stati acquisiti diversi pareri legali, tutti già trasmessi ai consiglieri tramite PEC, unitamente alla restante documentazione.

La Presidente chiarisce di aver dato lettura, nel corso della seduta, del parere che indica espressamente l'opportunità di una condivisione in sede collegiale, ritenendolo particolarmente pertinente ai fini della discussione del punto all'ordine del giorno.

La Presidente aggiunge tuttavia che, qualora la Consigliera Grimaldi o il Consigliere Malerba ritengano opportuno condividere con il Consiglio gli altri pareri o procedere alla loro lettura, ne hanno facoltà, al fine di contribuire ai lavori del Consiglio. I consiglieri suddetti non procedono alla lettura di nessun parere.

Prende la parola il Consigliere Malerba, il quale si domanda se il Consiglio straordinario sarebbe



stato comunque convocato qualora la richiesta di approfondimento fosse stata avanzata da un consigliere e non a seguito del parere dell'Avv. Antonucci.

Durante il dibattito, la Consigliera Segretaria Carfora, evidenziando le difficoltà nella verbalizzazione dovute alla sovrapposizione degli interventi, invita i presenti a parlare uno alla volta e a concedere tempi adeguati per la trascrizione.

La Consigliera Grimaldi propone quindi la registrazione della seduta. La Consigliera Segretaria Carfora chiede ai componenti del Consiglio di esprimere il proprio consenso alla registrazione.

La Consigliera Izzo Clementina dichiara di non prestare il proprio consenso alla registrazione della seduta. Successivamente, anche i Consiglieri Ascione e Ruggiero comunicano di non prestare il proprio consenso.

La Consigliera Segretaria Carfora comunica pertanto che, in assenza del consenso unanime dei partecipanti, la seduta non può essere registrata, nel rispetto della normativa vigente in materia di privacy.

Ritornando all'odg della seduta, in riferimento alle "contraddizioni" evidenziate dall'Avv. Antonucci, la Presidente richiama il contenuto della richiesta di accesso agli atti presentata dalla Consigliera Ansalone in data 26.12.2025, nella quale viene indicato, quale motivazione dell'istanza, *l'interesse a verificare la correttezza, la legittimità e la conformità alle norme regolamentari interne dell'Ordine*.

La Presidente osserva che tale motivazione appare differente rispetto a quanto riportato nella nota del Difensore Civico della Regione Campania pervenuta in data 30.01.2026, nella quale si legge *"la dott.ssa Ansalone ha precisato di avere interesse alla conoscenza degli atti richiesti per poter esercitare il suo diritto di difesa"*.

Non è chiaro quale sia il diritto di difesa esposto dalla consigliera Ansalone nella richiesta al Difensore civico.

La Presidente fa presente ai consiglieri che il Revisore dei conti è già in possesso di tutta la documentazione; che rientra nelle sue competenze verificare la correttezza degli atti e vigilare sugli aspetti di natura economico-contabile, che le sue relazioni possono esser visionate dai consiglieri qualora lo richiedano, essendo depositate dalla stessa in segreteria. Fa presente altresì che dalle relazioni del Revisore dei conti non emergono elementi di criticità, irregolarità o incongruenze. Riprendendo il testo del regolamento di funzionamento del consiglio territoriale, sottolinea che l'art. 6 dedicato appunto alle funzioni del Consigliere non riporta in alcun punto che è compito del consigliere *verificare la correttezza, la legittimità e la conformità alle norme regolamentari interne dell'Ordine*.

La Consigliera Grimaldi è d'accordo e condivide quanto ha detto il Presidente

Chiede la parola la Consigliera Ascione che condivide quanto espresso dalla Presidente in quanto l'Ordine si avvale di un Revisore dei conti a cui spetta fare il controllo contabile. Pertanto non ritiene debba darsi seguito a ulteriori controlli.

Alla luce di quanto discusso e dei pareri legali acquisiti, la Presidente propone al Consiglio di trasmettere una richiesta di chiarimenti al Difensore Civico della Regione Campania, al fine di comprendere le motivazioni e gli elementi istruttori posti a fondamento dell'invito rivolto



all'Ordine a procedere all'ostensione della documentazione richiesta, nonché ad acquisire copia degli atti richiamati nella comunicazione del Difensore Civico.

Ai fini della votazione in consiglio, la Presidente dà quindi lettura della bozza di richiesta di chiarimenti da trasmettere al Difensore Civico:

*Oggetto: ricorso 31/2026 - richiesta chiarimenti e contestuale richiesta di accesso agli atti ex L. 241/1990*

*Con riferimento a quanto pervenuto allo scrivente Ordine da parte del Difensore Civico della Regione Campania, ed al fine di comprendere le ragioni sottese all'invito ad ostendere la documentazione richiesta dalla Dott.ssa Anna Ansalone, si chiede di conoscere ed avere copia di:*

- *istanza di riesame della Dott.ssa Ansalone ed acquisita al protocollo della Regione n. 876 del 21/01/2026;*
- *nota prot. 876 del 21/01/2026 dello scrivente Ordine ed a Voi trasmessa dalla Dott.ssa Ansalone.*

Il Presidente chiede ai presenti di esprimere il loro voto inerente la bozza letta.

**Approvano:** Pirozzi, Ascione, Di Matteo, Izzo A., D'Agostino, Ruggiero, Izzo C., Carfora, Pisano, Sola. Il Vicepresidente Sola chiarisce, in quanto uno dei controinteressati di cui sopra, che nel caso si proceda all'accesso agli atti da parte della consigliera Ansalone, che gli sia preventivamente inviata formale pec di richiesta di consenso all'accesso e che lo stesso valuterà entro i termini previsti per legge. L'intero UDP concorda con questa stessa modalità.

**Astenuti:** Papa e Malerba

La Consigliera Grimaldi non esprime voto in quanto chiede di mettere a verbale quanto scrive nella nota inviata su whatsapp alla Consigliera Carfora che verbalizza: *“La consigliera Grimaldi chiede di mettere al verbale che l'istanza inviata oggi via PEC dalla Consigliera Ansalone Anna può essere accolta perché rimodulata secondo i pareri degli avvocati assunti dal CROAS ed ha annullato le precedenti. Se questo consiglio vuole valutare il tenore dell'Istanza che la Consigliera Ansalone ha inviato al Difensore Civico può chiedere alla Consigliera ma in ogni caso è inutile perché quella di oggi annulla le precedenti, essendo stata modificata e motivata. L'invito del Difensore Civico riguardava le precedenti istanze. La sottoscritta Grimaldi chiede venga accolta l'istanza odierna”*.

*Il Consiglio approva l'invio al Difensore Civico della richiesta di chiarimenti e accesso agli atti come formulata dalla Presidente e riportata nel presente verbale.*

Il Consigliere Papa afferma che nell'esercizio della funzione di Consigliere di un Ordine si esercita il Diritto Rafforzato e pertanto un Consigliere ha il compito di vigilanza e controllo su tutti gli atti economici.

La Consigliera Carfora ribadisce invece, come anche espresso in un parere dell'Avv. Tempesta, che il Principio di Diritto Rafforzato è prerogativa degli Organismi Societari o Tributario, che non è una prerogativa della Funzione o della carica di Consigliere di un Ordine Professionale.

Il consigliere Carfora visto i comportamenti offensivi e talvolta aggressivi tenuti da alcuni Consiglieri anche in questa seduta di Consiglio, chiede che nel prossimo Consiglio si tenga conto degli



Ordine  
Assistenti  
Sociali

Consiglio  
Regionale  
Campania

atteggiamenti e si valuti se gli stessi siano conformi al Nostro Codice Deontologico.

*Non essendoci altri punti in discussione, la Presidente chiude i lavori alle 18:10.*

*Del ché è il verbale.*

Il Consigliere Segretario  
*P. Stella Carfora*

La Presidente  
*Sissj Flavia Pirozzi*

Al Presidente del Consiglio Regionale dell'Ordine degli Assistenti Sociali della Regione Campania

e p.c. al Tesoriere dell'Ente

e.p.c ai Consiglieri Croas

La sottoscritta dott.ssa Anna Ansalone , in qualità di Consigliere in carica presso codesto Ordine Professionale per il mandato 2022/2026 ,

**Oggetto: Istanza di accesso agli atti e documenti contabili ai sensi del mandato istituzionale di Consigliere del CROAS Campania.**

### **PREMESSO CHE**

- a seguito di segnalazione pervenuta con Nota A.R. agli atti del CROAS Campania con n. 10318 del 16 10 2025 la scrivente veniva deferita al CTD vicinorio e pertanto, alla luce di una preventiva difesa ha chiesto a mezzo istanza depositata in forma scritta in data 04 Febbraio 2026 presso la segreteria del CROAS , l'acquisizione di eventuali atti e/o comunicazioni inviati sia agli Enti di cui alla nota segnalazione ovvero agli Enti convenzionati e NON con il CROAS Campania per la formazione e supervisione degli AA.SS. come preannunciato nella seduta collegiale del 15 Ottobre 2025 per verificare la veridicità del contenuto della segnalazione e chiedeva l'acquisizione delle eventuali risposte pervenute .

- con la medesima istanza, a parziale rettifica ed integrazione della precedente del **26.12. 2025** la scrivente nell'esercizio delle funzioni di indirizzo e controllo connesse al mandato elettivo e sussistendo il diritto di ottenere dagli uffici tutte le notizie e le informazioni utili all'espletamento dell'incarico reitera le richieste di cui all' istanza del 4 Febbraio 2026 secondo le conformi modalità richiamate nel parere dell'avv. Tempesta ( cfr. pag .22 ) con espressa menzione anche delle determinate autorizzative , non potendo rimandare ai "revisori dei conti" anche l'onere di confermare la legittimità delle risultanze contabili in uno alla loro legittimazione secondo le disposizione deontologicamente regolamentate ;

- la scrivente Consigliere intende esercitare tale diritto perché volto a garantire la trasparenza e la correttezza della gestione amministrativo-contabile dell'Ente e dunque la richiesta documentale e la successiva acquisizione ai documenti è necessaria , in primis, per approntare una preventiva difesa in sede dell'eventuale incardinando procedimento disciplinare essendo stata deferita dal CROAS Campania al CTD vicinorio e l'ulteriore richiesta documentale e successiva acquisizione è necessaria per il miglior espletamento del mandato conferitoLe secondo i principi di trasparenza e buona fede che può essere deontologicamente esercitata solo se preventivamente potrà valutare specifiche determinate , delibere o qualsivoglia atto che hanno portato alla nuova costituzione del CTD del CROAS Campania;

L'istanza è in tal senso integrata nella qualità di Consigliere in carica , nell'esercizio della funzione di controllo ed indirizzo propria del mandato ricevuto che presuppone la conoscenza della gestione amministrativa e finanziaria dell'Ordine e tiene conto del **limite della riservatezza sui dati sensibili e sulla divulgazione degli atti amministrativi e di gestione dell'Ente** , fermo restando il potere-dovere di segnalazione agli organi competenti in caso di riscontrate irregolarità.

**CHIEDE** , alla luce delle richiamate premesse ed esplicate motivazioni

ai sensi della Legge 241/90, secondo le previsioni del Regolamento di Amministrazione e Contabilità del Consiglio Nazionale dell'Ordine degli Assistenti Sociali (CNOAS) ed in virtù del diritto di accesso finalizzato all'esercizio del mandato elettivo, riconosciuto ai componenti degli organi collegiali, di poter prendere visione ed estrarre copia della seguente documentazione:

- a) Comunicazioni Istituzionali: Copia di ogni nota, e-mail o comunicazione inviata dal CROAS Campania agli Enti (convenzionati e non) citati nella segnalazione agli atti del CROAS Campania con n. 10318 del 16 10 2025, nonché le relative risposte acquisite al protocollo dell'Ente
- b) Copia delle determine, delibere consiliari e atti amministrativi che hanno determinato la nuova composizione e la nomina dei membri del Consiglio Territoriale di Disciplina (CTD) attualmente competente.
- c) Documentazione Contabile: Estratto del registro mandati per il periodo dal 1.07.2025 al 4.02.2026 unitamente alle determine autorizzative di spesa.

Resto in attesa di un riscontro nei termini di legge anche alla luce dell'invito del Difensore Civico a questo Ente formalmente comunicato .

Distinti saluti.

25.02.2026

La Consigliera Anna Ansalone

**Oggetto:** (della pec di trasmissione) : **URGENTE** Trasmissione Istanza Accesso Atti e Giustificazione Assenza Seduta 25/02/2026 - Cons. Anna Ansalone

Spett.le Presidente, Spett.le Tesoriere,

si richiede espressamente che **la presente nota e l'istanza allegata siano considerate parte integrante del Verbale della seduta consiliare straordinaria convocata per la data del 25 Febbraio 2026**, alla quale non potrò partecipare per pregressi ed improrogabili motivi personali attinenti alla mia nota e già documentata situazione di salute. La richiesta si rende necessaria ed indifferibile sia in ragione delle funzioni di vigilanza e controllo proprie del mandato elettivo, sia per l'esercizio del diritto di difesa in relazione al procedimento disciplinare richiamato in premessa.

Si confida in un celere riscontro, anche alla luce del recente Invito formulato alla Vs. attenzione dal Difensore Civico.

In attesa di ricevere la documentazione richiesta in formato digitale, porgo distinti saluti.

Dott.ssa Anna Ansalone  
*Consigliere CROAS Campania*